

Особенности правового регулирования использования современных информационно-коммуникационных технологий для обеспечения пограничной безопасности России

О. Г. Боброва

*Военный университет имени князя Александра Невского
Министерства обороны Российской Федерации, Москва
sushkoolga@mail.ru*

Аннотация. Автором сформулированы наиболее актуальные угрозы пограничной безопасности России в современных условиях, предложены концептуальные подходы к совершенствованию правового регулирования их минимизации с использованием современных информационно-коммуникационных технологий.

Ключевые слова: пункты пропуска; обеспечение безопасности государственных границ; государственный контроль; таможенный контроль; пограничный контроль; пограничная безопасность

I. ПОГРАНИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Актуальность вопросов правового регулирования обеспечения безопасности государственных границ России в условиях новых вызовов и угроз обусловлена следующими факторами.

1. Ведение в отношении России гибридной войны предопределило необходимость ответных мер – специальной военной операции. Указанные обстоятельства обуславливают активизацию двух видов угроз безопасности России: военной и экономической. Военные угрозы связаны с уничтожением пограничной инфраструктуры в районах боевых действий и граничащих с ними; вооруженных нападений на наряды пограничных и таможенных органов. Экономические угрозы обусловлены введением ограничительных экономических мер, таможенной блокады, вынужденной перестройкой логистических цепочек и кардинальным перераспределением транспортных потоков.

2. Усиление террористической активности на объектах транспортной инфраструктуры (так, 8 октября 2022 г. на Крымском мосту был совершен теракт, квалифицированный в соответствии с п. «а», п. «б», п. «в» ч. 2 ст. 205 УК РФ. Бомба была сокрыта при перемещении через таможенную границу в рулоны с пленкой на 22 паллетах весом 22 770 кг).

3. Выявление каналов контрабанды из Украины в Россию, стран СНГ, стран Европейского союза, вооружения и военной техники, поставляемых вооруженным силам Украины США и их союзниками.

Европол отмечает случаи контрабанды оружия из Украины в европейские страны, а также прогнозирует риск попадания оружия в руки преступников и террористов.

4. По-прежнему актуальной остаётся модернизация пунктов пропуска, внедрение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), обусловленное изменением характера международной торговли (электронная трансграничная торговля), применением ИКТ участниками внешнеэкономической деятельности (электронный документооборот, электронные навигационные пломбы, трубопровод данных, беспилотные транспортные средства и т. д.).

II. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

С учетом сказанного необходима выработка концептуальных подходов к системе правового регулирования общественных отношений, складывающихся при пересечении государственной границы физическими лицами и перемещения транспортных средств и товаров.

1. Комплексность угроз (сочетание военных и невоенных мер, которые направлены на подрыв суверенитета России) предопределяет необходимость объединить устоявшиеся и легально закреплённые понятия «охрана» и «защита» Государственной границы России в новое – «обеспечение безопасности Государственной границы России». Это позволит обеспечить целостность осмысления гибридных угроз и ответов на них; создаст институциональную основу для интегрированной, не узковедомственной и отраслевой, а общенациональной системы безопасности, позволяющей не только «знать и понимать картину происходящего, но и прогнозировать и управлять ее развитием, тем самым выработывая государственную суверенную политику» [1].

2. Задача – сведение к минимуму правовой неопределенности, порожденной целенаправленными одновекторными агрессивными гибридными действиями против России. Это касается:

- 2.1. международного права: построение интегрированной информационной системы контроля движения товаров и транспортных средств; построение справедливого, взаимовыгодного международного правопорядка, основанного на нормах морали (в соответствии с постулатами И.Канта), общих ценностях, привлекательного для дружественных государств. Именно такой предлагаемый Россией и ее союзниками миропорядок станет преимуществом в стратегической конкуренции с США и их союзниками;
 - 2.2. национального права государств-членов ОДКБ и ЕАЭС: внедрение скоординированного управления угрозами национальной безопасности в рамках наделения специальными полномочиями федеральных органов государственной власти; смена парадигмы деятельности органов публичного управления: от узковедомственного подхода к комплексному отражению гибридных атак.
 3. Право выступает формой внешнего выражения норм, закрепляющих общеобязательную концепцию противодействия угрозам безопасности государственной границы как на национальном уровне, так и на уровне регионального и двустороннего сотрудничества.
 4. Необходимо соблюдать следующую логическую последовательность при создании системы правового регулирования исследуемых общественных отношений:
 - новые технологии, в основе которых лежат прорывные разработки в сфере информационных технологий и сетей связи, спутниковой навигации, конструкции транспортных средств, организации логистических процессов и др. определяют внедрение новых бизнес-процессов и организационных моделей деятельности (электронная продажа билетов, диспетчеризация перевозок на основе технологий спутниковой навигации и др.). Таким образом, меняются общественные отношения, которые носят по сравнению с действующим правовым регулированием опережающий характер;
 - внедрение новых стандартов, правил, отраслевых регламентов и актов законодательства, регламентирующих применение новых бизнес-процессов и лежащих в их основе цифровых технологий.
 5. В целях минимизации угроз экономической безопасности с применением ИКТ требуется:
 - 5.1. внедрить единые скоординированные бизнес-процессы на основе информационного взаимодействия всех лиц, причастных к перевозке, по маршруту проходящего от склада-страны экспорта/до склада-страны импорта;
 - 5.2. сосредоточить усилия и фокус проведения государственного контроля до начала движения грузенного железнодорожного транспорта и на складах (сухие порты);
 - 5.3. в пунктах пропуска на государственной границе по возможности минимизировать проведение контрольных мероприятий со стороны государственных органов.
- III. Действующие правовые основы применения информационно-коммуникационных технологий
- За последние несколько лет сложилась нормативно-правовая база применения ИКТ государственными контролирующими органами на границе:
1. инцидент «Транспортно-логистические коридоры» (Поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 20.10.2022 № ММ-П50-17744);
 2. международные договоры о формировании экосистемы цифровых транспортных коридоров Евразийского экономического союза (Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 31 января 2020 г. № 4 «О формировании экосистемы цифровых транспортных коридоров Евразийского экономического союза»; Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 № 29 утвержден перечень сервисов, необходимых к реализации на национальном уровне для формирования ЭЦТК ЕАЭС; Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 сентября 2021 № 87 утверждена реализация информационно-коммуникационной «витрины» национальных сервисов ЭЦТК ЕАЭС за счет средств Евразийской экономической комиссии;
 3. транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 г. (утверждена распоряжением Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р);
 4. стратегическое направление в области цифровой трансформации транспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 21.12.2021 № 3744-р);
 5. стратегия развития таможенной службы РФ до 2030 г. (утверждена распоряжением Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р);
 6. постановление Правительства РФ от 02.11.2022 № 1962 «О проведении эксперимента по совершению таможенных операций назначенным оператором почтовой связи с применением таможенной процедуры таможенного склада в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию в целях последующего приобретения физическими лицами в рамках международной электронной торговли и пересылаемых в международных почтовых отправлениях»;
 7. Framework Agreement on Facilitation of Cross-border Paperless Trade in Asia and the Pacific (благоприятная национальная нормативно-правовая среда (ст. 6); трансграничное взаимное признание торговых данных и документов в электронной форме (ст. 8); экспериментальные проекты и обмен опытом (ст. 13).

IV. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ТАМОЖЕННЫМИ И ПОГРАНИЧНЫМИ ОРГАНАМИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В условиях указанных угроз применение ИКТ государственными контролирующими органами связано со следующими нерешенными проблемами:

1. отсутствие единой нормативной базы и технологических бизнес-процессов Евразийского экономического союза при перевозке грузов под таможенным контролем через несколько государств-членов ЕАЭС;

2. отсутствие унифицированных стандартов и правил заполнения электронных документов и данных (различные форматы документов) [2];

3. неразвитость инструментальных средств в контрольно-надзорной деятельности, включая:

- транспортную прослеживаемость перевозки грузов (контроль предписанных маршрутов и условий перевозки);
- прослеживаемость перевозки товаров (инструментальный контроль процедур таможенного транзита);
- контроль смарт-контейнеров\грузовых отсеков (контроль температурных режимов, ударов и наклонов и др.);
- контроль параметров функционирования узлов и агрегатов транспортных средств.

В связи со сказанным целесообразными видятся создание системы международного и национального правового регулирования групп общественных отношений, складывающихся по поводу:

- унификации, типизации и стандартизации навигационно-связного оборудования для оснащения транспортных средств международной перевозки);
- стандартизации протоколов информационного обмена (в т. ч. на международном уровне);

- развития информационного обмена, интеграции с системами электронного документооборота и системами управления цепями поставок (в т. ч. на международном уровне) [3].

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выводы и рекомендации, сформулированные по итогам исследования.

1. Современные угрозы военной и экономической безопасности России предопределяют необходимость приоритетного развития системы обеспечения безопасности государственной границы, становятся катализатором этих процессов.
2. Внедрение информационно-коммуникационных технологий, позволяющих усовершенствовать деятельность государственных контролирующих органов на границе, обусловлено как изменением характера международной торговли (трансграничная электронная торговля), так и необходимостью обеспечения ее безопасности от террористических угроз.
3. Задача системы правового регулирования – нормативное сопряжение международных стандартов передачи данных не только между национальными контролирующими органами и участниками ВЭД, но и между контролирующими органами дружественных стран ЕАЭС, ОДКБ, ШОС.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- [1] Ильницкий А.М. Обеспечение интеллектуального лидерства - основа национальной безопасности // Военная мысль. 2021. № 1. С. 6-21.
- [2] Захаров С.А. Цифровые технологии на российских железных дорогах: практика применения и перспективное развитие. Открытая лекция «Электронная торговля и цифровые сервисы на транспорте: трансграничность, тренды, точки роста», МГИМО (У) МИД России, 6 декабря 2022 г.
- [3] Борейко А.Е. Навигационные технологии для контроля международных перевозок, проект применения ГНСС ГЛОНАСС/Бейдоу (РФ – КНР). Открытая лекция «Электронная торговля и цифровые сервисы на транспорте: трансграничность, тренды, точки роста», МГИМО (У) МИД России, 6 декабря 2022.