

Интеллектуальные системы управления данными при таможенном контроле наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, перемещаемых физическими лицами

А. В. Дудышева, А. Н. Гринченко

Псковский государственный университет, г. Псков
minaeva.anastasia@yandex.ru

Аннотация. Незаконное перемещение через таможенную границу наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров несет в себе серьезную угрозу национальной безопасности. Распространение наркотических средств снижает экономический потенциал государства, влияет на демографическую картину страны, нанося вред жизни и здоровью людей, а развитие Федеральной таможенной службы (далее – ФТС) как цифровой платформы, позволит значительно усовершенствовать процесс таможенного контроля и исключить риск ошибок при его проведении.

Ключевые слова: наркотические средства, психотропные вещества, таможенный контроль, система управления

I. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Сейчас ФТС находится на том этапе модернизации, который призван повысить контроль проходящего через таможенную границу внешнеторгового оборота. Создаются современные цифровые интеллектуальные способы регулирования и контроля.

Основополагающим документом трансформации таможенной службы является «Стратегия Развития таможенной службы РФ до 2030 года» (далее – Стратегия). Одним из целевых ориентиров реформирования является цифровизация и автоматизация работы таможенной службы. В свою очередь такое реформирование призвано, главным образом, обеспечить беспрецедентную защиту национальной безопасности государства и его граждан.

На сегодняшний день уже проведены значительные работы в таможенном регулировании, касающиеся межведомственного взаимодействия таможни и других спецслужб. Ориентир сделан на единый механизм прослеживаемости товаров и бесперебойный обмен данными между службами. Одна из целей Стратегии – это переход на полную автоматизацию всех рабочих процессов внутри таможенной службы.

Согласно официальным данным ФТС уже завершены работы по автоматической регистрации и выпуску деклараций, а обработка информационных массивов между спецслужбами сейчас уже не занимает больше 30 секунд. Идут работы по созданию модели интеллектуального пункта пропуска. Акцент сделан, прежде всего, на таможенный контроль после выпуска товаров. Это необходимо, прежде всего, для стопроцентной автоматизации всех ступеней прохождения таможенного оформления.

Несмотря на то, что Стратегия нацелена на усиление постконтроля, следует помнить, что таможенный контроль до выпуска товаров особенно важен, так как может предотвратить распространение контрабанды, особенно в части наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, относящихся к категории запретов и ограничений.

Одним из вариантов цифровизации, направленной на совершенствование таможенного контроля наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также исключении ошибок при непосредственном его проведении может послужить разработка и внедрение интеллектуальной системы управления данными, направленной на автоматическое определение наличия наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в лекарственных средствах. Такой цифровой механизм должен не только обрабатывать возможные риски при перемещении физическими лицами лекарственных средств, но и иметь под собой мощную базу программного обеспечения для постоянного своего обновления. Такая интеллектуальная система управления данными будет основываться на массиве данных, собранном из множества нормативно-правовых баз как Евразийского Экономического союза, так и каждой страны-участницы Союза.

Алгоритм действия интеллектуальной системы управления данными для Российской Федерации можно представить следующим образом (рис. 1).

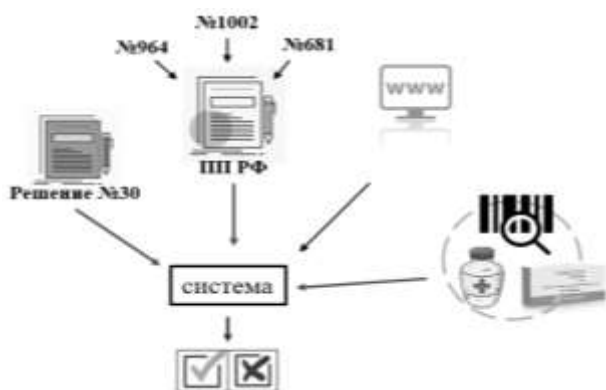


Рис. 1. Алгоритм действия интеллектуальной системы управления

Интеллектуальная система управления данными является онтологической моделью совершенствования таможенного контроля препаратов, в которых может содержаться наркотические средства психотропные вещества и их прекурсоры, посредством анализа нормативно-правовой базы национального и международного законодательства, также сопоставление комплекса идентифицирующих признаков с ней.

В разрабатываемой модели основополагающими идентифицирующими признаками будут являться штрих-код, фото упаковки и название лекарственного препарата.

В результате анализа нормативно-правовой базы и сопоставления с ней комплекса идентифицирующих признаков, интеллектуальная система управления выдаст положительное или отрицательное решение о выпуске.

Обратим внимание, что интеллектуальная система основывается именно на множестве нормативно-правовой базы. Так, например, помимо Решения ЕЭК «О мерах нетарифного регулирования» в качестве международного документа системой используется и Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности (далее – ТН ВЭД) для определения и сверки кода ТН ВЭД.

Преимущество использования такого цифрового пакета при таможенном контроле состоят в следующем:

Прежде всего, снижается нагрузка на должностных лиц, таможенных органов, минимизируется личный контакт инспектора и проверяемого. Необходимость личного взаимодействия возникает только в случае срабатывания риска в цифровом пакете. В этом случае проведение форм таможенного контроля становится необходимым.

Также исключаются ошибки должностного лица при оценивании данной категории товара, так как интеллектуальная система будет содержать в себе полную классификацию каждого вещества.

Модель интеллектуальной цифровой системы со стороны сотрудника таможни выглядит следующим образом (рис. 2).

Вместе с цифровизацией приходят и новые риски. Прежде всего, это высокая нагрузка на сервисы. Успех работы цифровой платформы главным образом будет зависеть от кадрового потенциала, а именно от квалифицированных IT-специалистов, которые должны также понимать и механизм работы таможенных технологий. Например, многочисленные особенности и исключения законодательства (которое регулярно меняется и дополняется).

Говоря о рисках в цифровизации и автоматизации, первым встает риск кибератак. Свести данный риск к минимуму должно разработанное к цифровому пакету антивирусное программное обеспечение с высоким уровнем защиты данных.

Когда встает вопрос о цифровизации таможенной службы, нельзя не упомянуть о цифровой прослеживаемости товаров. При соблюдении запретов и ограничений в обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров возможно ввести аналогичный механизм, основанный на цифровом подходе. Акцент делается на открытость таможенной службы для граждан как одном из направлений Стратегии.

Разберем такой цифровой подход на примере физического лица. Речь пойдет о товарах для личного пользования.

А	В	С	Д	Е	З	Б	Н	И	К	Л						
Код ТН ВЭД	Действующая категория	Решение №30	ПП РФ №964	ПП РФ №1002*	Торговое название	Название на английском	Отпуск на аптеке РФ	Применение	Форма выпуска	Легализация в других странах						
2835 91 900 0	антрацилин	Список I [149] ПН		2/10/2000	Доксил® СР	Doxil	по рецепту	транзактизатор	таблетки по 0,25/1 мг	Препараты с аналогичным включены в аналоговые списки, и они применяются строго в соответствии, отпуск по рецепту						
					Доксилан	Doxilan	по рецепту									
					Алослан	Alolan	по рецепту									
					Алтракслан	Altraxlan	по рецепту									
					Февобарбитал	Fevobarbital	по рецепту				седативное					
					Алтракс	Altrax	без рецепта				спазмолитик					
					Валокордин®	Valocordin®	без рецепта				седативное					
					Валокордин®	Valocordin®	без рецепта				седативное					
					Теофедрин	Theophedrin	по рецепту				бронходилататор					
					Корвалол плюс Форте	Corvalol plus Forte	без рецепта				седативное					
					Корвалол Экстра	Corvalol Extra	без рецепта				спазмолитик					
					Корвалол Форте	Corvalol Forte	без рецепта				седативное					
3001 49 000 0 3004 49 000 8	февобарбитал	Список I [265] ПН		30/150/30000	Корвалол Ринвал	Corvalol Rinval	без рецепта	таблетки, капли для приема внутрь	Запрещены ввозу в США, ОАЭ, Литву							
					Корвалол	Corvalol	без рецепта									
					ПАГЛОВОРИН®-3	PAGLUVORIN® -3	по рецепту			противосудорожное						
					Валокордин	Valocordin	без рецепта			седативное						
					Валокордин	Valocordin	без рецепта			седативное						
					Триалгин®	Trialgin®	без рецепта			спазмолитик						
					Панталак®-Н	Pantalak®-N	по рецепту			вакцинатив						
					Тералгин	Teralgin	по рецепту			вакцинатив						
					Реланин	Relanin	по рецепту			вакцинатив						
					2835 33 000 8	бромаллан	Список I [160] ПН				3/15/3000	Бромаллан Лантеол	Bromalalan Lantheol	по рецепту	анонимическое (транзактизатор) седативное	таблетки по 6 мг, 3 мг, 10 мг
												Реланин	Relanin	по рецепту		

Рис. 2. Модель интеллектуальной цифровой системы

Человек готовится к бизнес-конференции, которая будет проходить за границей. При этом он принимает препарат, содержащий в своем составе психотропное вещество фенобарбитал и, по закону, на вывоз такого препарата человеку потребуются разрешающие документы, так как действуют ограничения. В настоящее время очень сложно найти материал, который в полном бы объеме мог показать физическому лицу все нюансы и особенности перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу. Именно поэтому авторами предлагается применить цифровой подход, основывающийся на системе штрихкодирования. Механизм действия, следующий: человек сканирует нанесенный на коробку с препаратом штрихкод и получает полную информацию о правилах его перемещения. При наличии действующего вещества, подлежащего контролю, человеку также выходит информация об особенностях декларирования данного препарата. Такая система позволит максимально сократить количество правонарушений таможенного законодательства.

II. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Применение выше указанных технологий позволит не только оптимизировать таможенный контроль наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, но и обеспечить простоту и доступность информации, как для юридических, так и для физических лиц. Отметим, что данные направления работы полностью соответствуют ориентирам Стратегии Развития таможенной службы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- [1] «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) – ред. от 29.05.2019 г. [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413569/itia_12042017.
- [2] Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования». – ред. от 02.08.2022 г. [Электронно-цифровой ресурс]. - Режим доступа: <https://eec.eaunion.org/comission/departement/catr/nontariff/30.php>.
- [3] Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. N 964 "Об утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации" – ред. от 22.11.2021 г. [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12158202/>
- [4] Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 N 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» – ред. от 24.01.2022 г. [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102159762>
- [5] Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 N 681 (ред. от 15.06.2022) "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации" – ред. от 15.06.2022 г. [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102053928>
- [6] Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 N 1388-р «Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/564952866>
- [7] «Цифровая экономика как фактор стратегического развития и обеспечения экономической безопасности»: сборник статей Международной научно-практической конференции (1 декабря 2020 г, г. Омск). Уфа: Аэтерна, 2020. 92 с.
- [8] Официальный сайт ФТС России [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: <https://sztu.customs.gov.ru/ved>
- [9] Официальный сайт Министерства здравоохранения РФ [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: <http://www.girls.rosminzdrav.ru/>