

Проблема таможенной идентификации компонентов электронных систем доставки НИКОТИНА

В. А. Титова, А. Н. Гринченко

Псковский государственный университет, г. Псков
vickt.titova2015@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются требования, запреты и ограничения, предъявляемые к достаточно новому, но набирающему популярность на российском рынке товару, – электронным системам доставки никотина (далее – ЭСДН). Изготовленные из некачественных материалов или превышающие норму содержания никотина, эти устройства могут нанести вред жизни и здоровью человека. Задача по предотвращению попадания некачественных ЭСДН на российский рынок ложится на таможенные органы. Обеспечить проверку качества невозможно без проведения таможенной экспертизы, но на эту процедуру затрачивается большое количество времени, вследствие чего возникает необходимость разработки других методов исследования компонентов ЭСДН.

Ключевые слова: электронные системы доставки никотина; электронные сигареты; подакцизный товар; таможенная экспертиза; таможенный контроль

I. ВВЕДЕНИЕ

Электронные системы доставки никотина известны на российском рынке уже более 5 лет. В то время это был абсолютно новый продукт, который не подвергался регулированию со стороны российского законодательства, что давало свободу как производителям, так и потребителям. На сегодняшний день ЭСДН подвергаются более жесткому, но, на наш взгляд, недостаточному контролю.

ЭСДН, в общем и целом, состоят из корпуса, выполненного в пластике или металле, блока питания, нагревательного элемента, и картриджа с жидкостью. За счет нагревания жидкость преобразуется в аэрозоль, который вдыхается пользователем.

Всемирная организация здравоохранения позиционирует ЭСДН как альтернативу курению – более безопасную для здоровья потребителя, нежели табак и табачные изделия. Действительно, для тех людей, которые курят и не собираются прекращать, ЭСДН оказывают щадящее влияние на организм. Клинические данные свидетельствуют о том, что у взрослых курильщиков, которые переходят на использование этих устройств, в целом улучшается состояние легких и сердечно-сосудистой системы [1]. Однако называть ЭСДН безопасными априори неверно.

Элементы питания для ЭСДН часто содержат такие металлы как никель и хром, а при спаивании деталей устройств может использоваться свинец. Содержание этих металлов в аэрозоле, как правило, гораздо выше, чем в сигаретном дыме. Они оказывают негативное влияние на нервную и сердечно-сосудистую систему.

Жидкости для ЭСДН, содержащие в своем составе растворители, ароматизаторы и, в некоторых случаях, никотин, при нагревании выделяют не только желанный для курильщика аэрозоль, но и пары диацетила и других корбанильных соединений, которые вызывают патологии центральной нервной системы, раздражения слизистых оболочек глаз и дыхательных путей и другие заболевания.

Такой вред наносят качественные ЭСДН, следовательно, устройства, произведенные из низкокачественных материалов, будут еще опаснее.

Оградить потребителей от низкокачественной продукции, попадающей на российский рынок из-за рубежа, способны таможенные органы. На данный момент проверить качество доставляемой из-за рубежа продукции таможенные органы могут только посредством проведения таможенной экспертизы.

II. ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ

Хотя проблема контроля ЭСДН существует как на законодательном, так и на практическом уровнях, она имеет не слишком высокую популярность у исследователей.

А. М. Раев в своем исследовании затрагивает важную проблему несовершенства российской законодательной базы, касающейся ЭСДН [2]. Он характеризует установление предельного содержания никотина в жидкости в размере 20 мг на 1 мл как неэффективную меру борьбы с никотиновой зависимостью. Устройства доставки никотина имеют различные нагревательные элементы, от которых зависит площадь испарения жидкости и, как следствие, объем образующегося пара. Таким образом, потребитель, перейдя к устройствам, выделяющим больший объем пара, потребитель может получить дозу никотина, сопоставимую с концентрацией до 50 мг/мл.

Н. В. Попова, Т. А. Пережогина и Н. А. Дурунча отмечают отсутствие единых стандартизованных и

валидированных международных стандартов контроля качества веществ в аэрозоле ЭСДН [3], а в другом своем исследовании они подчеркивают необходимость разработки методики сбора аэрозоля, выделяемого ЭСДН, с учетом конструктивных особенностей этих устройств [4].

С. Н. Медведева, Т. А. Пережогина, И. М. Еремина, Д. К. Глухов поднимают проблему неурегулированности максимального уровня содержания в аэрозолях ЭСДН монооксида углерода, который включен Всемирной организацией здравоохранения в приоритетный список токсичных веществ [5].

Труды российских исследователей дают понять, что основная проблема – определение компонентов, составляющих ЭСДН, – так и остается не до конца решенной. ГОСТ Р 58109-2018 «Жидкости для электронных систем доставки никотина» определяет только методику для проверки концентрации никотина в жидкости. Проверка жидкостей на содержание других веществ, а также проверка аэрозоля не регламентирована.

III. РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Процесс формирования законодательной базы для ЭСДН на данный момент еще в процессе своего становления.

ЭСДН и жидкости, используемые для их заправки, являются подакцизными товарами. С каждым годом, наблюдается динамика увеличения ставки акциза (рис. 1). Диаграмма составлена на основании данных об акцизных ставках, изложенных в Налоговом кодексе РФ [6].

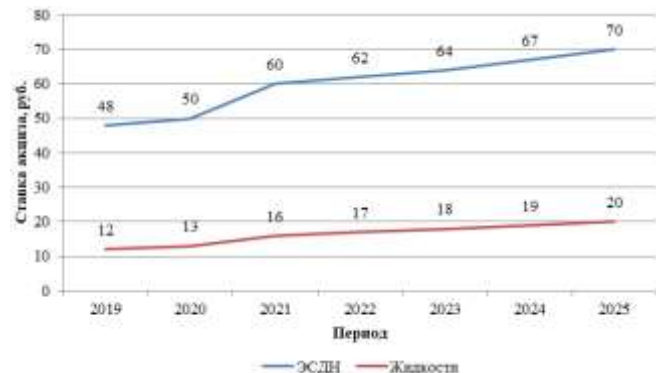


Рис. 1. Динамика увеличения ставки акциза на ЭСДН и жидкости для ЭСДН

Увеличение акцизной ставки с одной стороны стимулирует отказ потребителей от курения в целях экономии денежных средств, а с другой – существенно пополняет бюджет государства.

Нижний предел рыночной стоимости ЭСДН колеблется около 250 руб. Таким образом, акциз составляет примерно 1/4 часть от их цены.

Вследствие того, что акциз взимается отдельно с ЭСДН и жидкостей, возникает проблема при расчете налога с одноразовых ЭСДН. Их конструктивная особенность заключается в том, что устройства являются

неразборными, а жидкость уже содержится внутри. Если рассмотреть данный товар как неделимый, то можно рассмотреть проблемы двойного налогообложения. Однако Письмо Минфина России от 19.08.2022 № 03-13-07/81357 дает пояснение, что Налоговый кодекс РФ не разграничивает случаи, когда жидкость содержится в составе ЭСДН, а когда идет отдельно, вследствие чего налогообложению подвергается и само устройство, и жидкость [7].

С 15 декабря была запущена цифровая маркировка ЭСДН и жидкостей для них. Данная мера вводится с целью очистить рынок от нелегальной продукции. Однако одновременно с этим может возрасти стоимость данной категории товаров, это будет связано с появлением новых затрат на маркировку.

Кроме того, маркировка имеет свои минусы – может быть смазана, расположена в труднодоступном месте, а также нельзя исключать возможность утечки кодов.

С 1 сентября 2022 года ЭСДН подвергаются в обязательном порядке декларированию соответствия. Ранее производитель по желанию мог получить сертификат соответствия. Декларация подтверждает чистоту исходного сырья для жидкостей, промышленный способ ее помещения в устройство, невозможность откупоривания отсека с жидкостью детьми, а также нанесение на упаковку информации о содержании никотина и данных о производителе.

Декларация соответствия выдается на основании изучения документации предприятия и заключения экспертной лаборатории, где проводилось исследование образцов продукции.

Проблемой для таможенных органов является тот факт, что сопоставить данные в декларации соответствия и другой предоставляемой документации с товаром невозможно без проведения таможенной экспертизы. Должностное лицо таможенного органа в силах только визуально оценить упаковку и само устройство, а также проверить код маркировки.

Также проведение таможенного контроля затрудняет отсутствие технического регламента непосредственно для ЭСДН. Подобный документ имеется только в отношении жидкостей для ЭСДН. Необходимо регламентировать материалы, из которых можно изготавливать корпус, элементы питания, нагревательные элементы, картриджи для ЭСДН и найти наиболее безопасные материалы, которые при нагревании не будут угрожать жизни и здоровью человека.

Совокупность факторов высокой ставки акциза, дополнительных затрат на маркировку и оформление декларации соответствия может увести сегмент рынка ЭСДН в два русла – он либо очистится и увеличится концентрация легальной продукции, либо доля серого рынка станет еще выше.

По данным НИУ «Высшая школа экономики» в 2021 г. более 99,9 % всех проданных в России электронных сигарет и 68 % жидкостей для их заправки относились к

нелегальной продукции [8], а проведенное в 2022 г. Национальным научным центром компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции исследование показало, что 93 % жидкостей для ЭСДН на прилавках магазинов имеют нелегальный характер [9].

В силу высоких объемов нелегальной продукции, находящейся на российском рынке, и в виду возможного ее увеличения, задача обеспечения таможенного контроля ЭСДН стоит особо остро.

Через таможенную границу Союза проходят большие партии ЭСДН. Проведение таможенной экспертизы и сопряженный с этим действием отбор проб и образцов из каждой партии – это процесс, занимающий большое количество времени и имеющий нежелательные последствия как для владельца груза – простой товара, так и для таможенных органов – увеличение загруженности таможенного поста. Однако при всем этом остается необходимость обеспечить таможенный контроль и не допустить низкокачественный и опасный товар на российский рынок.

Вследствие этого возникает потребность в средстве, с помощью которого можно было бы быстро оценить качество ЭСДН.

Нам кажется, что для этих целей необходима разработка и внедрение в арсенал технических средств таможенного контроля портативного газоанализатора, для идентификации компонентов, содержащихся в аэрозоле, получаемом из испаряемой в ЭСДН жидкости. Такой прибор будет являться своего рода аналогом экспресс-теста на определение наркотических веществ, но в сфере ЭСДН.

Нам кажется, что анализ состава именно паров будет иметь наибольшее значение для таможенного контроля ЭСДН, в состав которых уже входят жидкости, так как именно пар, аэрозоль непосредственно вдыхается потребителем и оказывает воздействие на его организм. Кроме испарений содержащейся в устройстве жидкости в аэрозоле также будут содержаться пары металлов и пластиков, входящих в состав корпуса и внутренних элементов изделия.

Для целей идентификации компонентов пара нужно определить вещества, в нахождении которых есть необходимость. Согласно техническому регламенту, в жидкостях для ЭСДН используется никотин и соли никотина с чистотой не менее 98 %, глицерин дистиллированный для пищевой промышленности с чистотой не менее 94 % и пропиленгликоль с чистотой не менее 95 % [10]. Опытным путем необходимо выяснить какова будет чистота данных веществ при испарении вследствие нагревания, и включить эти данные в систему газоанализатора. Также можно добавить возможность улавливания паров тяжелых металлов, монооксида углерода, а также других веществ, опасных для человека, данные о присутствии которых в ЭСДН ранее были подтверждены путем проведения экспертизы.

Внедрение подобного газоанализатора также требует не только непосредственно разработки прибора, его программного обеспечения и руководства по эксплуатации, но и методик работы, а именно забора пробы аэрозоля.

Современные газоанализаторы имеют размеры, не превышающие размеры смартфона, поэтому не будут большими габаритами или значительным весом осложнять работу должностных лиц таможенных органов, а их способность быстро и не покидая таможенный пост, анализировать состав ЭСДН позволит обеспечить более быстрый и, в то же время, полный таможенный контроль. Таким образом, проверке можно будет подвергать каждую партию ЭСДН.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Электронные системы доставки никотина – это современный товар, законодательная база вокруг которого еще находится в процессе формирования. С течением времени к ним предъявляются все новые и новые требования.

Являясь многокомпонентными устройствами, ЭСДН сложны для таможенного контроля. Определить их соответствие сведениям, заявленным в декларации, невозможно без проведения таможенной экспертизы.

Таможенная экспертиза – это эффективный метод определения компонентов ЭСДН, но требующий больших временных затрат, вследствие чего таможенным органам требуются для этой цели другие средства.

Полезным для должностных лиц таможенных органов может стать такой прибор, как портативный газоанализатор, для анализа аэрозоля выделяющегося при нагревании жидкости в ЭСДН. С его помощью можно будет значительно ускорить и повысить качество таможенного контроля.

БЛАГОДАРНОСТЬ

Выражаем благодарность своему научному руководителю Гринченко Анастасии Николаевне за ценные советы при планировании исследования и рекомендации по оформлению статьи.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- [1] Morris P., McDermott S., Chapman F., Verron T., Cahours X., Stevenson M., Thompson J., Chaudhary N., O'Connell G. Reductions in biomarkers of exposure to selected harmful and potentially harmful constituents following exclusive and partial switching from combustible cigarettes to myblu™ electronic nicotine delivery systems (ENDS) // Internal and Emergency Medicine. 2022. №17. С. 397-410.
- [2] Раев А.М. Состояние и проблемы законодательного регулирования оборота и потребления никотинсодержащей продукции // Актуальные проблемы экономики и права. 2021. №1. С. 43-53.
- [3] Попова Н.В. Обзор методик определения содержания никотина, глицерина и пропиленгликоля в аэрозолях электронных систем доставки никотина и табаке нагреваемом / Н.В. Попова, Т.А. Пережогина, Н.А. Дурунча // Наука и мир. 2019. № 5-2(69). С. 68-71. EDN UNTMKR.

- [4] Особенности сбора аэрозоля различных видов электронных систем доставки никотина / Т.А. Зайцева, Т.А. Пережогина, Н.В. Попова, И.М. Еремина // Известия высших учебных заведений. Пищевая технология. 2020. № 4(376). С. 102-106. DOI 10.26297/0579-3009.2020.4.25. EDN UQGMCE.
- [5] Исследование газовой фазы аэрозоля электронных систем доставки никотина различных типов / С.Н. Медведева, Т.А. Пережогина, И.М. Еремина, Д.К. Глухов // Новые технологии. 2021. Т. 17. № 1. С. 46-55. DOI 10.47370/2072-0920-2021-17-1-46-55. EDN DYEOLC.
- [6] Налоговый кодекс Российской Федерации. – Текст : электронный // КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/
- [7] Письмо Минфина России от 19.08.2022 № 03-13-07/81357. – Текст: электронный // Альта-софт: [сайт]. – URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/22a81357/>
- [8] Почти 100% электронных сигарет в РФ оказались нелегальной продукцией. – Текст : электронный // Известия : [сайт]. – URL: <https://iz.ru/1356291/2022-06-28/pochti-100-elektronnykh-sigaret-v-rf-okazalis-nelegalnoi-produktsiei>
- [9] В НИЦК заявили, что более 90 % жидкостей для электронных сигарет в магазинах нелегалны. – Текст : электронный // Известия : [сайт]. – URL: <https://iz.ru/1356291/2022-06-28/pochti-100-elektronnykh-sigaret-v-rf-okazalis-nelegalnoi-produktsiei>
- [10] ГОСТ Р 58109-2018 Жидкости для электронных систем доставки никотина. Общие технические условия. – Текст : электронный // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200158953>